



Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Среднесрочный обзор Азиатско-тихоокеанской декларации министров
о народонаселении и развитии

Бангкок, 26-28 ноября 2018 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Программы действий
Международной конференции по народонаселению
и развитию, основных направлений деятельности
по дальнейшему ее осуществлению и рекомендаций,
содержащихся в Азиатско-тихоокеанской
декларации министров о народонаселении и развитии**

**Ход осуществления Программы действий
Международной конференции по народонаселению и
развитию, основных направлений деятельности по
дальнейшему ее осуществлению и рекомендаций,
содержащихся в Азиатско-тихоокеанской декларации
министров о народонаселении и развитии**

Записка секретариата

Резюме

В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию люди поставлены в центр процесса устойчивого развития и признаются личные права и достоинство человека. В результате ее принятия в 1994 году государства – члены Организации Объединенных Наций подготовили амбициозную повестку дня по обеспечению инклюзивного, справедливого и устойчивого развития для всех. В 2013 году члены и ассоциированные члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана собрались на шестой Азиатско-тихоокеанской конференции по народонаселению для обсуждения областей прогресса в связи с осуществлением Программы действий и областей для улучшения деятельности, прежде всего в ходе перехода от реализации Целей развития тысячелетия к целям в области устойчивого развития. В Азиатско-тихоокеанской декларации министров о народонаселении и развитии, принятой на Конференции 2013 года, обозначены области регионального прогресса по вопросам осуществления Программы действий и стратегические направления и приоритетные действия.

* ESCAP/APPC/2018/L.1



Мало других факторов определяют будущую глобальную повестку дня по вопросам развития таким коренным образом, как изменения в размере, структуре и пространственном распределении населения. В настоящем документе содержится обзор последних изменений и хода осуществления Декларации министров в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

I. Введение

1. В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию подчеркивается, что люди стоят в центре процесса устойчивого развития. Устойчивое развитие требует, чтобы взаимосвязи между народонаселением, ресурсами, окружающей средой и социально-экономическим развитием признавались в полной мере и являлись объектом надлежащего управления и гармоничной и динамичной сбалансированности. Демографическая динамика является как фактором, так и итогом устойчивого развития на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Стратегии должны удовлетворять потребности нынешних поколений без ущерба для потребностей будущих поколений.

2. Полное признание прав человека имеет основополагающее значение для устойчивого развития в интересах всех. Все имеют право на жизнь, свободу и личную безопасность. Демографическая динамика обусловлена личным выбором и возможностями, прежде всего правом на свободное и ответственное принятие решений относительно числа детей и перерывов по времени между их рождением.

3. В Азиатско-Тихоокеанском регионе проживает 60 процентов населения мира. В нем происходит исторический процесс перехода от молодого сельского населения к более пожилому, более городскому населению. Численность, структура и динамика населения в регионе оказывают воздействие и находятся под воздействием социально-экономического развития, изменения климата, стихийных бедствий и конфликтов. Для обеспечения устойчивого развития важно понимать взаимосвязи между демографической динамикой и этими факторами.

A. Международная конференция по народонаселению и развитию и последующая деятельность и обзор по ее итогам

4. В 1994 году государства – члены Организации Объединенных Наций собрались на Международной конференции по народонаселению и развитию с тем, чтобы признать тот факт, что люди стоят в центре вопросов, касающихся устойчивого развития. Программа действий основывается на учете интересов людей и прав человека, с тем чтобы обеспечить инклюзивное, справедливое и устойчивое развитие в интересах всех. Эта программа носила комплексный и перспективный характер, обеспечивая признание того, что репродуктивное здоровье и права, а также предоставление полномочий женщинам и гендерное равенство являются основой программ в области народонаселения и развития.

5. В своей резолюции 65/234 от 20 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея продлила срок действия Программы действий и основных направлений

деятельности по ее дальнейшему осуществлению на период после 2014 года и призвала Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в консультации с государствами – членами Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве со всеми соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными организациями провести оперативный обзор хода осуществления Программы действий. Генеральная Ассамблея также постановила созвать специальную сессию в ходе своей шестьдесят девятой сессии для оценки хода осуществления Программы действий и возобновления политической поддержки действий, необходимых для полного достижения всех ее целей и реализации задач. На этой сессии государства-члены подтвердили центральную роль Программы действий и заявили, что содержащиеся в ней принципы и задачи должны быть полностью интегрированы в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В Повестке дня на период до 2030 года были подтверждены итоги всех основных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций, включая Программу действий, а также последующей деятельности по итогам этих конференций.

6. В своей резолюции 68/6 от 23 мая 2012 года Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) просила Исполнительного секретаря провести шестую Азиатско-тихоокеанскую конференцию по народонаселению в Бангкоке в 2013 году в целях использования этой конференции в качестве межправительственной платформы для азиатско-тихоокеанской подготовки к проведению специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2014 году. На своей сорок седьмой сессии в 2014 году Комиссия по народонаселению и развитию провела оценку хода осуществления Программы действий. В своей резолюции по этому вопросу году Комиссия по народонаселению и развитию заявила, что итоговые документы региональных конференций обеспечивают для региона руководство по вопросам народонаселения и развития на период после 2014 года.

7. В своем решении 2017/101 Комиссия по народонаселению и развитию постановила, что специальной темой ее пятьдесят второй сессии в 2019 году будет «Обзор и оценка Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и ее вклада в осуществление последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведение обзора хода ее реализации». С учетом этого решения и региональных итогов 20-летнего обзора Программы действий в 2018 году в сотрудничестве с ЮНФПА и другими партнерами региональные комиссии проводят обзоры хода осуществления Программы действий, ее ключевых действий и региональных итогов. Они будут использоваться для подготовки 25-летнего обзора Программы действий на глобальном уровне силами Комиссии по народонаселению и развитию в 2019 году.

В. Шестая Азиатско-тихоокеанская конференция по народонаселению

8. После принятия Программы действий в сотрудничестве с ЮНФПА ЭСКАТО поддерживала свои государства-члены по вопросам проведения обзора и последующей деятельности по итогам реализации Программы действий.

9. В региональном 20-летнем обзоре в 2013 году на шестой Азиатско-тихоокеанской конференции по народонаселению государства – члены ЭСКАТО

приняли Азиатско-тихоокеанскую декларацию министров о народонаселении и развитии. Эта декларация содержит обзор прогресса в деле осуществления Программы действий, а также стратегические направления для обеспечения реализации приоритетных действий до проведения седьмой Азиатско-тихоокеанской конференции по народонаселению, запланированной на 2023 год, и в контексте Повестки дня на период до 2030 года.¹

10. Декларация министров также содержит просьбу о том, чтобы Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана в сотрудничестве с ЮНФПА провела в 2018 году региональное межправительственное совещание по обзору хода осуществления Программы действий, ключевых мероприятий в целях ее дальнейшего осуществления и рекомендаций Декларации, а также представила итоги на семьдесят пятой сессии Комиссии.

11. Настоящий документ включает обзор хода осуществления Декларации министров и возникающих вопросов.

II. Приоритетные действия

A. Ликвидация нищеты и трудоустройство

12. В Декларации министров государства-члены обязались уделять самое первоочередное внимание ликвидации бедности и ее коренных причин, создавая стимулирующее окружение, расширяя доступ к достойным и продуктивным рабочим местам и возможностям трудоустройства для всех, а также обеспечивая социальную интеграцию и защиту. Кроме того, в Повестке дня на период до 2030 года содержится ясный призыв ликвидировать нищету во всех ее формах и измерениях и обеспечить, чтобы люди могли реализовывать свой потенциал в условиях достоинства, равенства и здорового окружения для достижения устойчивого развития для всех.

13. Хорошо известно, что Азиатско-Тихоокеанский регион обеспечил снижение показателя абсолютной бедности. В эпоху целей развития тысячелетия большинство стран смогли достичь цели, предусматривавшей снижение наполовину показателей нищеты. В то же время Декларация министров и Повестка дня на период до 2030 года устанавливают более амбициозные задачи. Хотя абсолютная бедность может быть сокращена в результате охвата тех групп населения, которые проживают сразу за чертой бедности, ликвидация абсолютной нищеты требует обеспечить охват тех групп, которые находятся гораздо ниже черты бедности. Необходимо проделать значительный объем работы по улучшению стимулирующего окружения, расширению доступа к достойным и продуктивным рабочим местам и ликвидации нищеты среди работающего населения и уязвимых видов занятости.

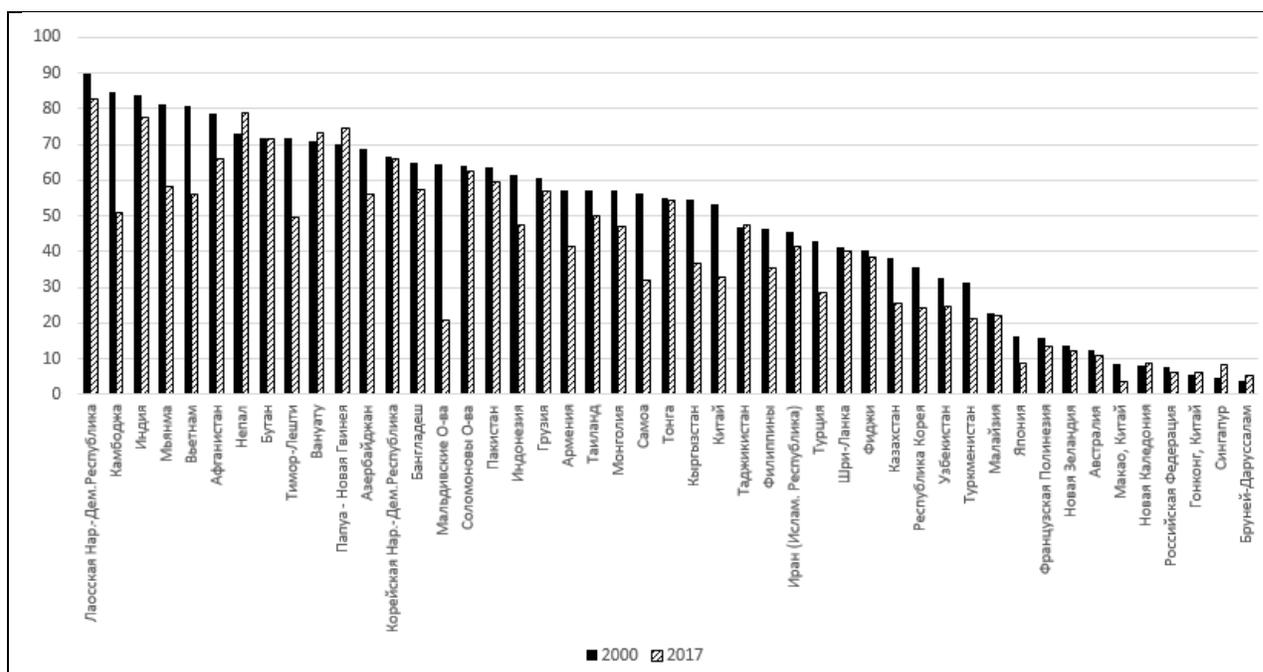
14. Многие люди в Азиатско-Тихоокеанском регионе заняты в неформальном секторе или на уязвимых рабочих местах. Хотя доля трудящихся в регионе, занятых на уязвимых рабочих местах, сократилась в период 2000-2017 годов, во многих странах на эту группу по-прежнему приходится более половины всех рабочих мест (диаграмма I). Неформальный сектор характеризуется низким и

¹ E/ESCAP/70/16, раздел I, пункт 207.

неустойчивым уровнем дохода и отсутствием социальной защиты, прежде всего в том, что касается страхования на случай безработицы и пенсий. Неформальные виды трудоустройства часто являются опасными, подвергая здоровье трудящихся повышенному риску и травматизму ввиду отсутствия страхования от несчастных случаев.

Диаграмма I

Доля уязвимых рабочих мест среди общего числа рабочих мест
(В процентах)



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе базы данных о показателях глобального развития Всемирного банка.

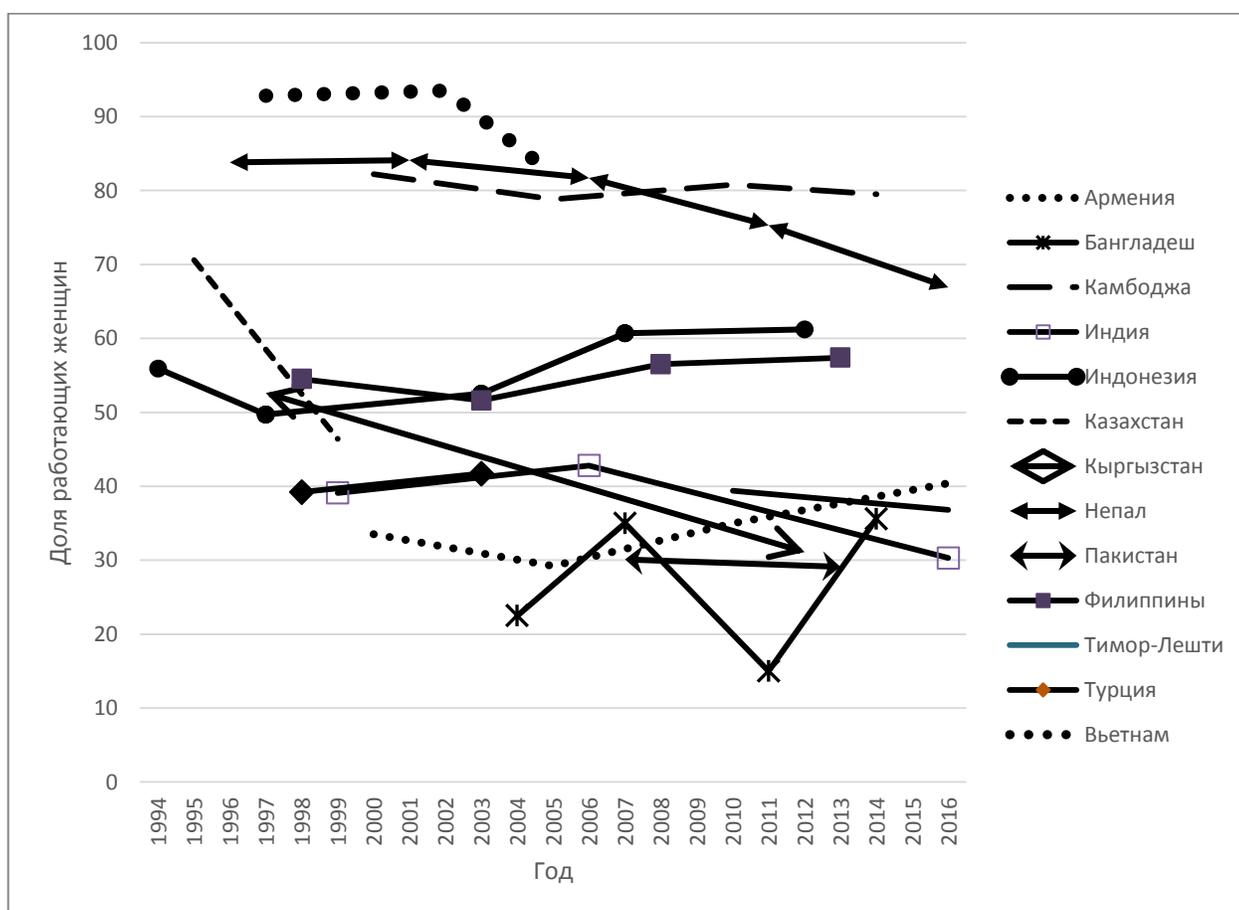
См. <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=SL.EMP.VULN.ZS&country=#> (по состоянию на 21 июня 2018 года).

15. Препятствия на пути трудоустройства женщин и ограничения тех видов занятости, которые доступны для них, носят широко распространенный характер. Масштабы участия женщин в трудовой деятельности остаются без изменения в Юго-Восточной Азии и сократились в Южной Азии.² Участие в трудовой деятельности может зависеть от доступа к образованию и уходу за детьми, а также от наличия обусловленных культурными аспектами препятствий. Существует большая вероятность того, что женщины, располагающие доступом к высшему образованию, получают работу в качестве специалистов, в то время как те из них, доступ которых к такому образованию ограничен, как правило, проявляют меньшую активность на рынке рабочей силы. Женщины в последней группе скорее всего заняты на сельскохозяйственных и ручных видах работы, за которые обычно получают меньшую заработную плату по сравнению с работой в качестве специалистов, но при этом отмечают высокие показатели трудоустройства (диаграмма II). Объяснения, касающиеся участия женщин в трудовой деятельности, могут

² International Labour Organization (ILO), “Women in Asia: high contribution, little rewards”, 1 March 2017.

носить сложный характер. Например, в Индии участие женщин в трудовой деятельности сократилось, несмотря на высокие показатели экономического роста. Отчасти это обусловлено созданием рабочих мест в таких секторах, которые не подходят для женщин, и повышением общего дохода домашних хозяйств, что изменило предпочтения, в соответствии с которыми женщины могли оставаться дома с учетом существующих гендерных представлений в порядке их укрепления.³ Обеспечение стимулирующего окружения для женщин, участвующих в трудовой деятельности, также предусматривает создание учреждений для ухода за детьми и носящего позитивный, доброжелательный и гибкий характер рабочего окружения, которое позволяет женщинам лучшим образом увязывать производственные и семейные обязанности.

Диаграмма II
Изменения в показателях участия женщин в трудовой деятельности
 (В процентах)



Источник: Соединенные Штаты Америки, Агентство международного развития, Статистическая программа демографических и касающихся здоровья обследований. См. www.statcompiler.com/en/ (по состоянию на 16 июня 2018 года).

³ Sher Verick, “Women’s labour force participation in India: why is it so low?” (New Delhi, ILO, 2014).

В. Охрана здоровья

16. В Декларации министров государства-члены обязались принять надлежащие стратегии и программы для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения и улучшения наличия, доступности, приемлемости, стоимости, качества и комплексного характера услуг и учреждений здравоохранения. Вопросы здравоохранения и обеспечения благосостояния для всех занимают важное место в Повестке дня на период до 2030 года.

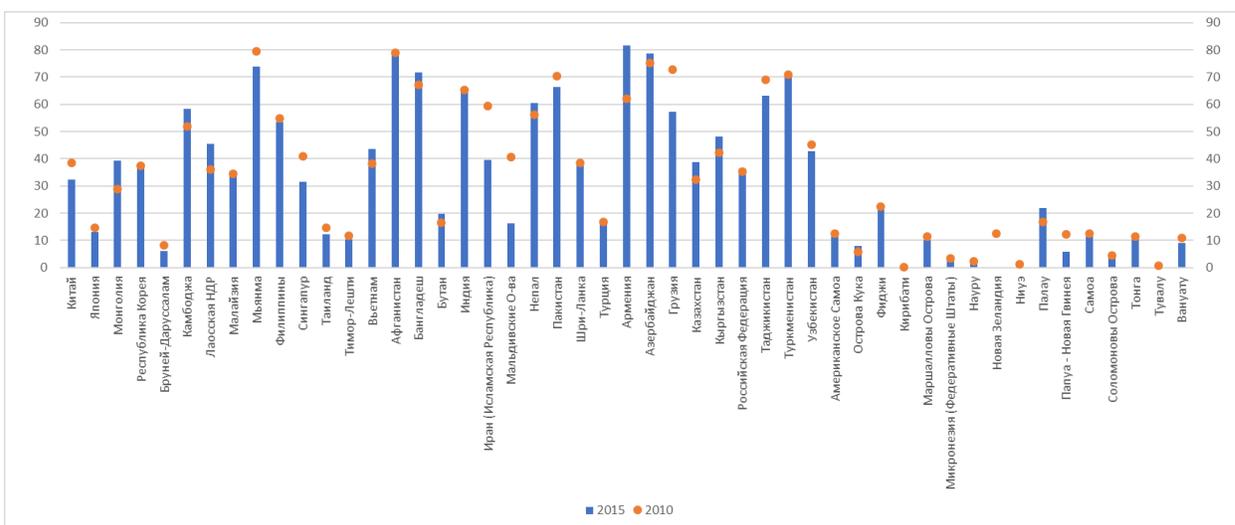
17. Правительства стран в регионе предпринимают усилия по обеспечению всеобщего доступа к услугам здравоохранения, при этом многие страны оказывают основные услуги здравоохранения более чем двум третям своего населения. Несколько стран предоставляют такие услуги бесплатно, в то время как другие обеспечили почти всеобщий охват при помощи недорогих планов общественного медицинского страхования, как например в Таиланде. Однако сохраняются задачи. В некоторых странах более половины населения по-прежнему не охвачено основными услугами здравоохранения.

18. Во многих странах также улучшилась стоимостная доступность услуг здравоохранения, о чем свидетельствует сокращение личных затрат как части от общего объема затрат на здравоохранение (диаграмма III). Однако в других случаях личные затраты увеличились, несмотря на то, что они уже достигают относительно высоких показателей.

19. Например, в Исламской Республике Иран объем личных затрат достигал значительной величины, несмотря на большие расходы на общественное здравоохранение и оказываемые государством услуги по охране здоровья. Правительство приступило к реформе сектора здравоохранения в 2014 году. Она включает такие меры, как уменьшение дополнительных плат в связи с лечением стационарных пациентов и финансовую защиту малоимущих неизлечимых больных или лиц, страдающих от особых заболеваний.⁴ Эти улучшения позволяют расширять масштабы использования государственных больниц по сравнению с частными, что способствует сокращению личных затрат.

⁴ Abbas Assari Arani and others, "Iran's health reform plan: measuring changes in equity indices", *Iranian Journal of Public Health*, vol. 47, No. 3 (March 2018).

Диаграмма III
Личные затраты на здравоохранение в общем объеме затрат на здравоохранение в Азиатско-Тихоокеанском регионе
 (В процентах)



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе данных Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), «Личные расходы как доля от текущих расходов на здравоохранение», данные Глобальной системы наблюдений за положением в сфере здравоохранения. См. www.who.int/gho/health_financing/out_of_pocket_spending/en/ (по состоянию на 6 июня 2018 года).

20. Государства-члены предпринимают усилия по борьбе с инфекционными и неинфекционными заболеваниями. В Азиатско-Тихоокеанском регионе располагается большое число стран мира, демонстрирующих высокие показатели заболевания туберкулезом, при этом на долю только Индии и Индонезии приходится 37 процентов числа больных туберкулезом в мире.⁵ Туберкулез стоит на девятом месте в мире среди причин смертности.⁶ В регионе и в мире все большую озабоченность вызывает туберкулез, проявляющий устойчивую к лекарственным препаратам, и туберкулез со множественной лекарственной устойчивостью. Однако отмечается определенный прогресс. В период с 1990 года по 2014 год показатели распространения туберкулеза в регионе сократились на 46 процентов с 368 до 198 в расчете на 100 000 жителей.⁷

C. Охрана, услуги и права, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья

21. В Декларации министров государства-члены обязались обеспечить всеобщий доступ к комплексным и интегрированным качественным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, укрепить и уважать репродуктивные права, сократить показатели материнской смертности,

⁵ Dinesh C. Sharma, “New plan to end tuberculosis in South and Southeast Asia”, *The Lancet*, vol. 389, No. 10075 (March 2017).

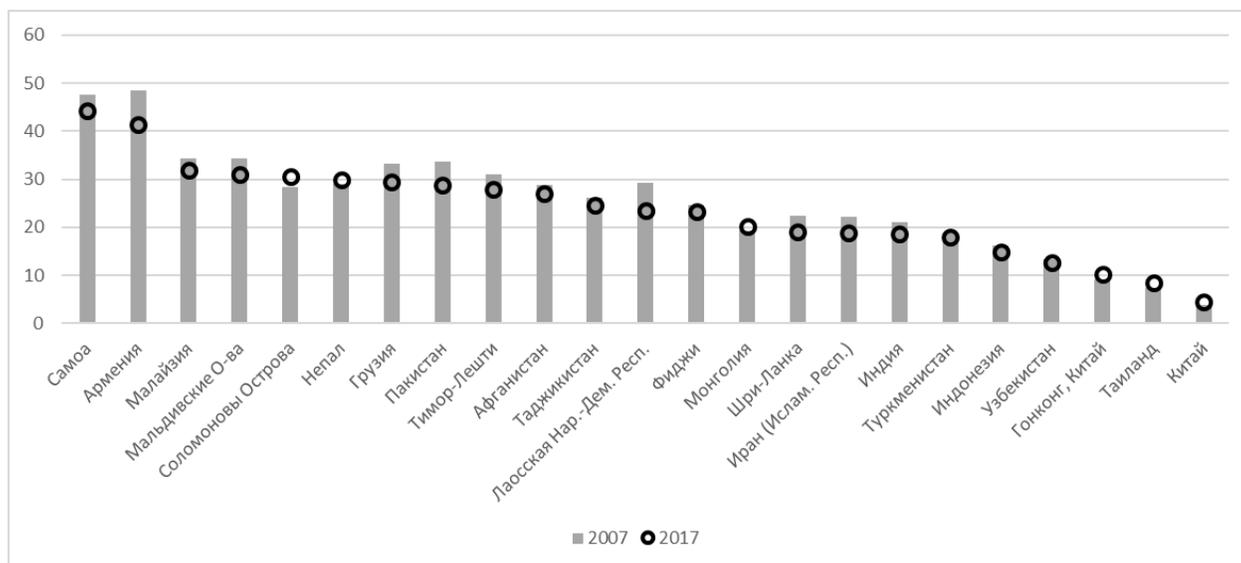
⁶ WHO, *Global Tuberculosis Report 2017* (Geneva, 2017).

⁷ ESCAP Online Statistical Database. См. http://data.unescap.org/escap_stat/ (по состоянию на 26 июля 2018 года).

включить меры по борьбе с гендерным насилием во все услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и поощрять, защищать и реализовывать права человека женщин и девочек, а также обеспечить, чтобы правам человека женщин и девочек уделялось внимание в условиях кризисных ситуаций. Многие из этих целей после этого были закреплены в целях 3 и 5 устойчивого развития.

22. После 2010 года показатели фертильности сократились в трех из пяти субрегионах, при этом незначительное увеличение произошло в Восточной и Северо-Восточной Азии и Северной и Центральной Азии.⁸ Показатели подростковой фертильности продолжают сокращаться почти во всех обследованных странах. По всей видимости, в основном это связано с расширением масштабов наличия средств контрацепции и увеличением спроса на современные методы контрацепции с 2010 года, а также сокращением неудовлетворенных потребностей (диаграмма IV). В целом, регион добился значительного прогресса в деле достижения своих целей, касающихся охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

Диаграмма IV
Неудовлетворенные потребности в области планирования семьи, современные методы
(В процентах)



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе данных Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, оценки и прогнозы по показателям планирования семей за 2018 год. См. www.un.org/en/development/desa/population/theme/family-planning/cp_model.shtml (по состоянию на 21 июня 2018 года).

23. Обеспечение доступа к услугам и прав по охране сексуального и репродуктивного здоровья является одним из ключевых компонентов Программы действий и ее правозащитного подхода. Хотя многие страны в регионе добились прогресса в этой области, по-прежнему сохраняется неравенство, прежде всего между сельскими и городскими районами и между

⁸ Ibid.

группами доходов. Эти пробелы необходимо ликвидировать, с тем чтобы обеспечить такое положение, при котором все женщины могут пользоваться своими репродуктивными правами независимо от обстоятельств.

24. С 2013 года во всех странах региона сократились или стабилизировались показатели материнской смертности. Однако в Южной Азии по-прежнему происходит до одной трети случаев материнской смертности в глобальном масштабе, и необходимо обеспечить улучшение с тем, чтобы дополнительно снизить этот показатель. Важное значение будет иметь охват лиц, проживающих в сельских районах и ниже черты бедности, а также рассмотрение вопросов, касающихся беременности среди подростков и девочек в возрасте до 15 лет, поскольку среди этих групп отмечаются более высокие показатели материнской смертности.⁹ Для сокращения показателя материнской смертности также необходимо обеспечить доступ к добровольным услугам по планированию семьи, с тем чтобы избежать нежелательных беременностей.

25. В период 2010-2015 годов в регионе улучшились показатели охраны материнства. Это включает число беременных женщин, совершающих рекомендованное число дородовых посещений врачей, и женщин, которым при родах была оказана помощь с участием квалифицированных специалистов.¹⁰ Однако, как и с предыдущими показателями, различия сохраняются по входящим в квинтильную группу самых малоимущих и проживающих в сельских районах женщинам.

D. Образование

26. В Декларации министров государства-члены обязались обеспечить право всех на образование и улучшить доступ к образованию различных уровней для всех групп. Как обозначено в цели устойчивого развития 4, образование имеет основополагающее значение для достижения целей в области народонаселения и развития, а подготовка молодежи к переходу от обучения к трудовой деятельности является одним из важных способов сокращения масштабов нищеты.

27. Те дети и молодые люди, которые зачисляются в школы, могут впоследствии оставлять их по причине бедности, затрат на образование и необходимости работать с тем, чтобы участвовать в покрытии расходов семьи. Последний фактор наиболее заметен применительно к средней школе, когда учащиеся достигают такого возраста, когда они могут работать и могут испытывать давление со стороны семьи в этой связи. Отсутствие среднего образования может оказывать значительное воздействие на положение нищеты, поскольку это служит препятствием на пути продолжения образования и получения лучших возможностей для трудоустройства.

28. В регионе существуют значительные различия в том, что касается положения с завершением среднего образования по мальчикам и девочкам (диаграмма V). В Южной и Юго-Западной Азии среднее образование завершает большее число мальчиков, чем девочек. Этот разрыв особенно заметен в Афганистане, где показатели завершения среднего образования по мальчикам

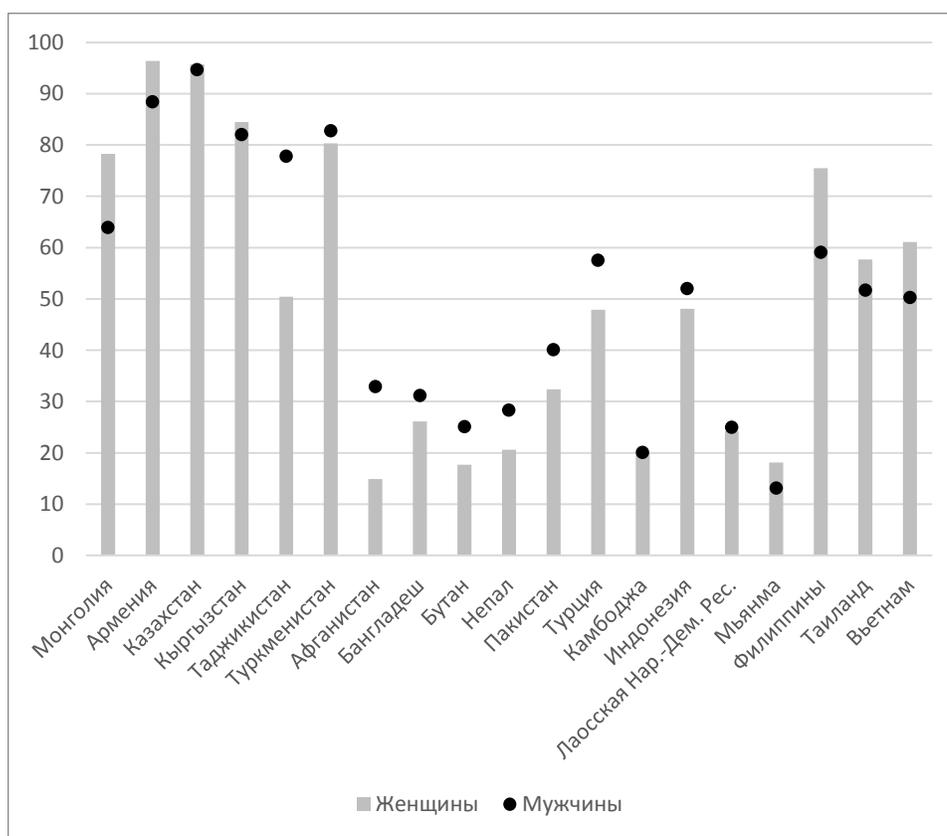
⁹ WHO, "Maternal mortality", 16 February 2018.

¹⁰ База статистических данных ЭСКАТО онлайн. См. http://data.unescap.org/escap_stat/#data/ (по состоянию на 26 июня 2018 года).

более чем в два раза превышают соответствующие показатели по девочкам. В других странах, включая Монголию, Мьянму и Филиппины, существует большая вероятность завершения средней школы девочками по сравнению с мальчиками. В стратегиях следует рассматривать эти препятствия и задачи, с тем чтобы обеспечить такое положение, при котором вся молодежь располагает равными возможностями в плане доступа к качественному образованию.

Диаграмма V

Молодые лица, возраст которых на 3-5 лет превышает возраст детей, обучающихся в старших классах средней школы, завершающие среднее образование, самый последний год, по которому имеются данные (В процентах)



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе Глобальной базы данных Детского фонда Организации Объединенных Наций, 2017 год. См. <https://data.unicef.org/> (по состоянию на 1 декабря 2017 года).

29. Во многих странах региона улучшились показатели записи в высшие учебные заведения. В период 2010-2015 годов самые заметные увеличения отмечались в Китае и Бруней-Даруссаламе, в которых показатели записи в высшие учебные заведения почти удвоились. Однако в этот период в некоторых других странах произошло сокращение таких показателей.

Е. Равенство между мужчинами и женщинами

30. В Декларации министров государства-члены обязались обеспечить гендерное равенство и предоставление полномочий женщинам посредством

гендерной актуализации на основе укрепления правовых рамок для ликвидации гендерной дискриминации, обеспечения наличия таких стратегий и программ, которые предназначаются для ликвидации насилия в отношении женщин и девочек и других вредных видов практики, и поощрения женщин к занятию руководящих позиций, а также посредством сбора, анализа, распространения и использования данных с разбивкой по признаку пола и возраста для разработки соответствующих стратегий. Цель устойчивого развития 5 включает обращенный к государствам-членам призыв обеспечить гендерное равенство и предоставление полномочий для всех женщин и девочек.

31. Расширение прав и возможностей женщин предусматривает улучшение их экономического статуса, полномочий и свободы выбора на основе расширения их участия в трудовой деятельности и обеспечения равных возможностей для занятия ведущих позиций в экономической и политической сферах и равного доступа к образованию, здравоохранению, экономическим ресурсам, финансовым услугам, технологии и природным ресурсам. Это также подразумевает расширение прав женщин на владение и пользование землей и контроль над ней. Гендерное равенство предусматривает создание безопасных и инклюзивных обществ для женщин и девочек в результате ликвидации насилия и дискриминации. Несмотря на заметный прогресс, женщины в регионе продолжают сталкиваться с дискриминационными стратегиями и социально-экономическими и культурными препятствиями, а также с серьезными угрозами их безопасности, которые нарушают их базовые права и ограничивают их возможности.

32. Создание достойных рабочих мест содействует социальной интеграции на основе предоставления экономических полномочий и участия в решении вопросов, касающихся рабочих мест и общины. Сохраняющаяся изоляция некоторых групп от достойных рабочих мест, однако, подрывает социальную справедливость и содействует расширению масштабов неравенства. Гендерный аспект является одним из наиболее важных факторов, определяющих неравенство в доступе к занятости полный рабочий день, так как существует большая вероятность занятости мужчин по сравнению с женщинами. В 33 странах региона вероятность занятости женщин полный рабочий день на 21 процент ниже по сравнению с такой вероятностью по мужчинам, в то время как по женщинам с детьми этот показатель ниже на 28 процентов.¹¹ Число молодых женщин, не охваченных образованием, занятостью или профессиональной подготовкой, неизменно превышает число таких мужчин, что свидетельствует о широко распространенных препятствиях на пути их участия в трудовой деятельности. Женщины также располагают худшим доступом к системам социальной защиты и постоянно получают меньше за работу одинаковой ценности.

33. Что касается участия в процессе принятия решений и руководящей деятельности, то потребуются по крайней мере 14 лет, чтобы женщины в регионе заняли 30 процентов мест в парламентах и 30 лет для обеспечения полного гендерного паритета в парламентах. В некоторых частях региона предполагаемые сроки являются еще более продолжительными. Например, для

¹¹ ESCAP, *Inequality of Opportunity in Asia and the Pacific: Decent Work* (ST/ESCAP/2822).

обеспечения гендерного паритета в парламентах стран Тихого океана потребуется 60 лет, а в парламентах Южной Азии – 33 года.¹²

34. Насилие в отношении женщин и девочек является одним из грубых проявлений гендерного неравенства, угрожающего здоровью, безопасности, свободе и иногда самому выживанию женщин и их семей. О случаях насилия не сообщают по причине наличия стереотипов, стыда, ограниченности доступа к системе правосудия и соответствующим услугам. Существующие данные из стран региона отражают небольшие изменения в числе женщин, пострадавших от физического или полового насилия со стороны своего партнера на протяжении последних 12 месяцев: более четвертой части таких женщин в нескольких странах сообщают о таком насилии.¹³ Насилие приводит к возникновению огромных затрат, начиная с увеличения расходов на здравоохранение и правовое обеспечение и кончая снижением производительности, что затрагивает национальные бюджеты и общий процесс социально-экономического развития. В Камбодже одна третья часть женщин, которые сталкиваются с насилием, в среднем теряют три оплачиваемых дня на работе.¹⁴ Те же женщины, которые являются жертвами насилия, зарабатывают на 35 процентов меньше, чем те женщины, которые не являются таковыми. Во Вьетнаме снижение производительности и упущенная выгода, связанные с таким насилием, достигают 3 процентов валового внутреннего продукта.¹⁵

Г. Подростки и молодежь

35. В Декларации министров государства-члены приняли ряд обязательств по улучшению жизни подростков и молодежи, включая обеспечение самых высоких достижимых уровней охраны физического и психического здоровья, а также уважения сексуального и репродуктивного здоровья и прав, рассмотрение проблемы безработицы среди молодежи и участия молодежи в процессе принятия решений. Права молодежи и подростков занимают центральное положение в Повестке дня на период до 2030 года, поскольку они обозначены в качестве поборников перемен, находящихся в уязвимом положении, нуждающихся в полномочиях и поддержке в связи с получением высококачественного образования, трудоустройством, поиском достойных рабочих мест и получением услуг в сфере здравоохранения.

36. Азиатско-Тихоокеанский регион демонстрирует значительные различия в том, что касается возрастного распределения своего населения. Хотя большинство стран находится на этапе перехода от молодого населения, характеризуемого относительно высокими показателями фертильности и смертности, к более пожилому населению, характеризуемому более низкими показателями фертильности, население некоторых стран является очень молодым. Одна из основных задач в связи с демографическим переходом заключается в успешном использовании его дивиденда. Это касается

¹² ESCAP, *Pathways to Influence: The SDGs and Women's Transformative Leadership in Asia and the Pacific* (forthcoming).

¹³ ESCAP Online Statistical Database. См. http://data.unescap.org/escap_stat/ (по состоянию на 4 августа 2017 года).

¹⁴ Cambodia, WHO and United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *National Survey on Women's Health and Life Experiences in Cambodia* (2015).

¹⁵ UN-Women, *The Costs of Violence: Understanding the Costs of Violence against Women and Girls and its Responses – Selected Findings and Lessons Learned from Asia and the Pacific* (Bangkok, 2013).

повышения темпов экономического роста и дохода на душу населения, которые обусловлены более высокой численностью трудящихся по сравнению с численностью иждивенцев. Это зависит от обеспечения капиталовложений в интересах молодых людей, образование девочек и охрану здоровья матери и ребенка.

37. В регионе отмечаются значительные различия в относительном размере и изменениях в численности молодого населения. Общая численность молодежи в возрасте 15-19 лет в Азиатско-Тихоокеанском регионе практически не изменялась в период 2000-2015 годов и составляла приблизительно 60 процентов молодого населения в мире. Ввиду динамики в Южной и Юго-Западной Азии численность населения в возрасте 20-24 лет в регионе увеличилась на 14,5 процента. В настоящее время преобладание молодежи переходит в сегмент более старшего возраста, и, по прогнозам, произойдет снижение численности лиц в возрасте 15-19 лет.¹⁶

38. В 2000 году во всех субрегионах проживало больше молодых людей в возрасте 15-19 лет. Однако к 2015 году единственным субрегионом, в котором это имело место, была Южная и Юго-Западная Азия, где общий коэффициент рождаемости сохранялся на уровне 20 в расчете на 1 000 жителей. Самое значительное сокращение численности молодого населения отмечалось в Грузии, Российской Федерации и Японии и население которых в возрасте 15-19 лет в 2015 году составляло 52 процента от показателя 2000 года. Наибольшее увеличение произошло в Афганистане и Тиморе-Лешти, в которых численность молодого населения увеличилась более чем на 80 процентов.

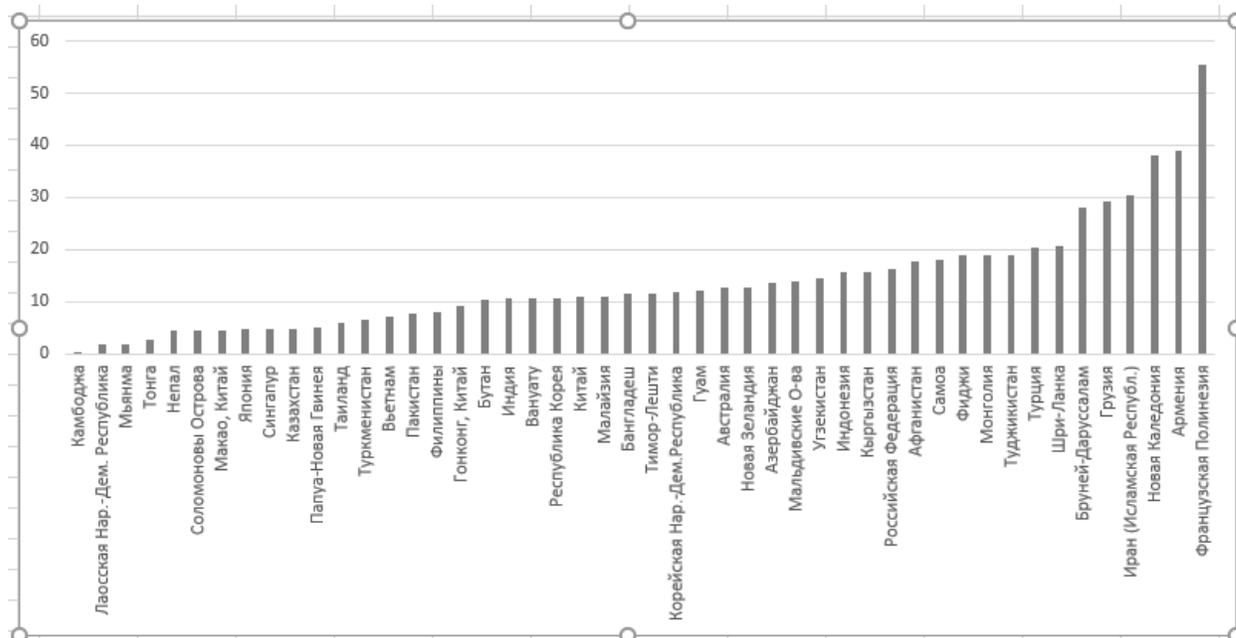
39. В большинстве стран завершился этап получения демографического дивиденда, в ходе которого население работоспособного возраста увеличивается быстрее, чем численность иждивенцев, при этом те страны, которые еще могут извлечь выгоду, должны действовать быстро. Что касается первой категории, то такие страны, как Таиланд и Вьетнам, будут должны повысить производительность тех, кто приступает к работе, и важная роль будет принадлежать трудосберегающим технологиям и достижениям четвертой промышленной революции, таким как искусственный интеллект. Что касается последней категории, которая включает большинство стран Южной Азии, то необходимы стратегии для повышения уровня образования и подготовки в целях увеличения дохода на душу населения с одновременным трудоустройством увеличивающегося числа новых лиц на рынке рабочей силы, предоставлением достойных рабочих мест и обеспечением инвестиций на цели социальной защиты.

40. Проблема трудоустройства молодежи является одним из основных вопросов. В Азиатско-Тихоокеанском регионе уровень безработицы среди молодежи составляет 10,8 процента, что не достигает среднего мирового показателя (12,8 процента). Однако этот показатель скрывает большие различия между странами (диаграмма VI). В Северной и Центральной Азии отмечаются высокие показатели безработицы среди молодежи на уровне 14,9 процента. В этом регионе есть страны, претерпевающие процесс быстрого старения населения, поэтому необходимо срочно рассмотреть проблему молодежной безработицы, особенно с учетом того, что показатели безработицы среди

¹⁶ ESCAP, “2016 ESCAP population data sheet” (Bangkok, 2016).

молодежи могут до восьми раз превышать аналогичные показатели по взрослому населению.

Диаграмма VI
Безработица среди молодежи в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2017 год
(В процентах)



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе базы данных по глобальным показателям ЦУР, Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Статистический отдел. См. <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/?indicator=8.5.2> (по состоянию на 6 июня 2018 года).

41. Вопросы пополнения молодежью отрядов рабочей силы носят сложный характер. Многие лица заняты в недостаточной мере, часто в неформальном секторе, на уязвимых и низкооплачиваемых работах, без какой-либо социальной защиты или с минимальной защитой. Безработица среди молодых женщин Восточной и Северо-Восточной Азии на 20 процентов меньше, чем по молодым мужчинам; в Южной и Юго-Западной Азии существует обратное положение. Самую большую обеспокоенность вызывают высокие показатели безработной не охваченной образованием или подготовкой молодежи. Армения и Пакистан демонстрируют самые высокие такие показатели в Азиатско-Тихоокеанском регионе, составляющие, соответственно, 36,6 и 30,4 процента; в то же время в Пакистане различие между молодыми женщинами и мужчинами еще более велико; показатели составляют, соответственно, 53,6 процента и 7,4 процента. Такие социальные взгляды, в соответствии с которыми не ценятся образованные женщины и не поощряется их участие в трудовой деятельности, содействуют изоляции молодых женщин.^{17, 18}

¹⁷ ILO, *Women at Work: Trends 2016* (Geneva, 2016).

¹⁸ United Nations Children's Fund, "Barriers to girls' education, strategies and interventions" (accessed on 16 June 2018).

Г. Старение

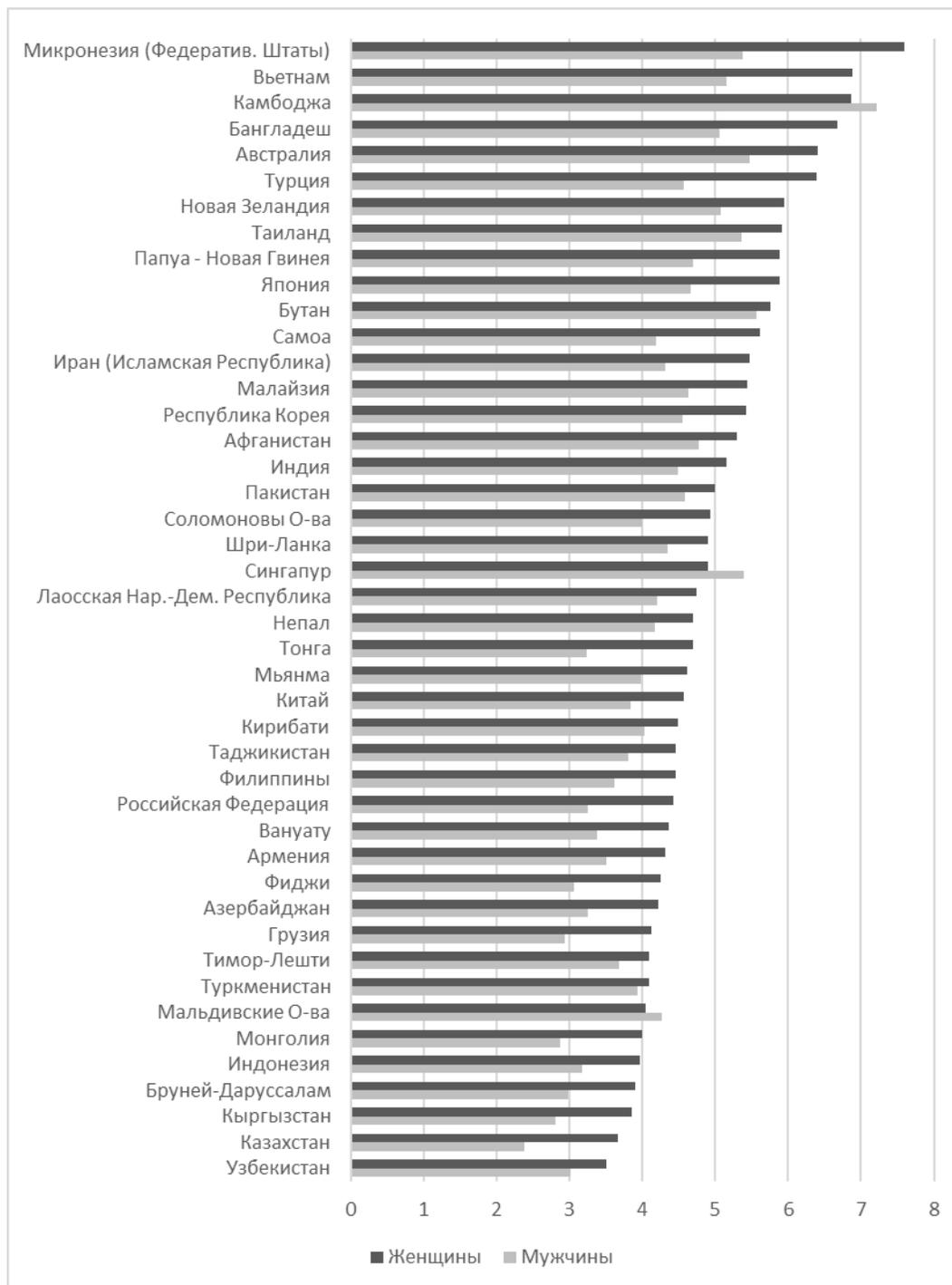
42. В Декларации министров государства-члены обязались принимать национальные планы действий по подготовке к старению населения и реагированию на этот процесс и создавать и/или укреплять национальные координирующие органы или механизмы по вопросам старения. В Повестке дня на период до 2030 года и Мадридском международном плане действий по проблемам старения, 2002 год, говорится, что необходимо предоставлять полномочия пожилым лицам и что правительствам и гражданскому обществу, среди прочих групп, необходимо работать вместе в целях построения общества для людей всех возрастов.

43. Большинство стран в регионе трансформировались из обществ стареющего населения в общества пожилого населения. В настоящее время в Японии возраст 32,8 процента населения составляет 60 и более лет, при этом предполагается, что этот показатель увеличится до 37 процентов в 2030 году. В 2010 году не было других членов или ассоциированных членов, численность пожилого населения которых составляла более 20 процентов; в 2015 году было пять таких членов, а в 2030 году их будет 15. В странах с высокими чистыми показателями иммиграции процентная доля пожилых людей увеличивается менее быстрыми темпами, чем в странах без иммиграции. В то же время высокие показатели эмиграции населения трудоспособного возраста содействуют быстрому старению населения в странах происхождения.

44. Люди живут дольше и ведут более здоровый образ жизни, чем прежде. В период 2000-2015 годов в большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона увеличились как продолжительность здоровой жизни, так и продолжительность жизни. Однако общая продолжительность жизни увеличивается быстрее, чем продолжительность здоровой жизни. Это означает, что увеличиваются периоды жизни, на протяжении которых люди страдают от инвалидности, как видно на примере Камбоджи. В возрасте 60 лет в среднем семь лет люди проживают в состоянии инвалидности, приблизительно 40 процентов их остающихся лет жизни. Ввиду улучшения здравоохранения многие заболевания больше не приводят автоматически к смерти, однако люди дольше страдают от хронических заболеваний, приводящих к возникновению различных расстройств.

45. Как правило, женщины с инвалидностью живут дольше, чем мужчины (диаграмма VII). В Турции женщины в возрасте 60 лет в среднем живут 6,4 года из своих оставшихся лет, страдая от расстройств, по сравнению с 2,3 года для мужчин. Во многих странах продолжительность жизни женщин в возрасте 60 лет увеличилась быстрее, чем соответствующий показатель по мужчинам, однако показатель продолжительности здоровой жизни увеличился быстрее по мужчинам, чем по женщинам.

Диаграмма VII
Средняя продолжительность жизни с различными расстройствами по достижении 60 лет
 (Годы)



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе данных Организации Объединенных Наций, глобальные демографические прогнозы: выпуск за 2017 год, см. <https://population.un.org/wpp/> (по состоянию на 1 июня 2018 года); и ВОЗ, продолжительность жизни и продолжительность здоровой жизни: данные по странам, см. <http://apps.who.int/gho/data/node.main.688> (по состоянию на 1 июня 2018 года).

Примечание: данные за 2015 год.

46. Старение населения затрагивает всех, и для эффективного выявления, приоритизации и удовлетворения потребностей стареющих обществ требуются национальные законодательство, стратегии и планы, а также правительственные структуры с надлежащей координацией деятельности. Двадцать три страны или района в Азиатско-Тихоокеанском регионе располагали координирующими органами, занимающимися вопросами старения населения. В большинстве случаев эти страны или районы находились в Восточной и Северо-Восточной Азии и в Юго-Западной Азии. Приблизительно 20 стран в регионе располагали общим законодательством по правам пожилых лиц. Недавно несколько стран укрепили существующее законодательство, например Китай, или приняли законодательство по вопросам пожилых людей, например Мьянма.

47. Важное значение также имеет улучшение сбора данных по пожилым лицам. Например, в Индии Центральное статистическое управление предприняло согласованные усилия по сбору данных, касающихся пожилых лиц, что позволило подготовить комплексную публикацию под названием *Elderly in India 2016* («Пожилые лица в Индии, 2016 год»). Правительства Китая, Республики Корея и Японии проводят регулярные обследования и представляют доклады о положении пожилых лиц.

Н. Международная миграция

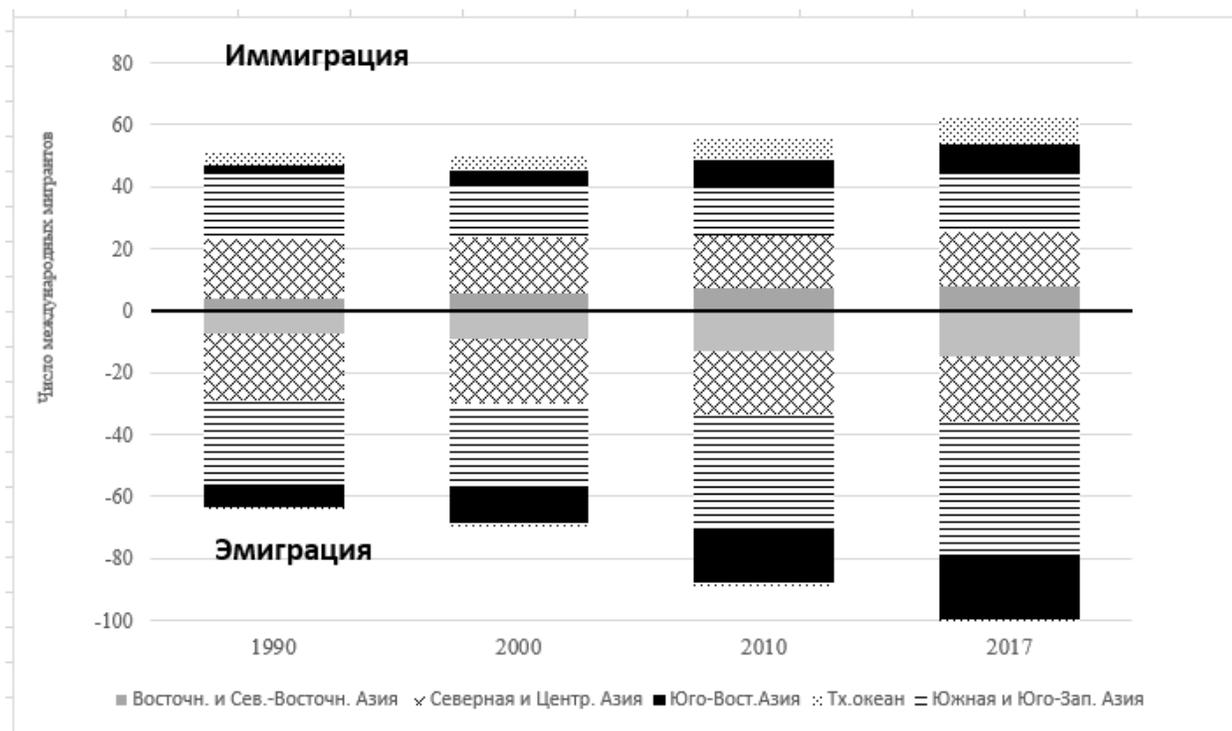
48. В Декларации министров государства-члены обязались рассматривать вопросы международной миграции с использованием правозащитного подхода на основе международного регионального или двустороннего сотрудничества и диалога. Повестка дня на период до 2030 года содержит обращенный к государствам-членам призыв содействовать упорядоченной, безопасной, регулируемой и ответственной миграции и мобильности людей, и в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, первые в истории разработанные путем переговоров глобальные рамки для рассмотрения всех аспектов миграции целостным и комплексным образом, выявлены конкретные задачи по расширению выгод миграции и рассмотрению связанных с ней проблем.¹⁹

49. Международная миграция затрагивает все страны региона. Почти 102 млн. человек из региона проживали за пределами стран своего рождения в 2017 году. В то же время страны Азиатско-Тихоокеанского региона принимали у себя более 62 млн. мигрантов – увеличение более чем на 20 процентов по сравнению с 1990 годом (диаграмма VIII).²⁰ Более половины всех мигрантов из региона отправляются в развивающиеся страны, либо в регионе, либо в соседние регионы, прежде всего на Ближний Восток.

¹⁹ Глобальный договор будет официально принят государствами – членами Организации Объединенных Наций в декабре 2018 года.

²⁰ Расчеты ЭСКАТО на основе данных Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, *Trends in International Migrant Stock: The 2017 Revision* («Тенденции международной миграции: издание 2017 года») (POP/DB/MIG/Stock/Rev.2017).

Диаграмма VIII
Мигранты в Азиатско-Тихоокеанском регионе
 (млн. человек)



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе данных Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, *Trends in International Migrant Stock: The 2017 Revision* («Тенденции международной миграции: издание 2017 года») (POP/DB/MIG/Stock/Rev.2017).

50. Миграция рабочей силы остается основным фактором международной миграции в регионе. Это обусловлено такими причинами, как различия демографических тенденций, поиск лучших экономических возможностей и спрос на рабочую силу, и этому способствуют стратегии, агентства трудоустройства, социальные сети и расширение связей, а также общие лингвистические и исторические контакты между странами.

51. Сохраняются значительные масштабы принудительной миграции беженцев, например перемещение беженцев из Афганистана в Пакистан и Исламскую Республику Иран; сирийских беженцев в Турцию; и беженцев из Мьянмы в Бангладеш. Еще одна новая тенденция касается связи между изменением климата и миграцией, прежде всего в низкорасположенных островных государствах Тихого океана. Также расширилась миграция в целях получения образования: в 2016 году два миллиона мобильных в международном плане студентов из региона проживали за рубежом, увеличение с 703 000 по состоянию на 2000 год.²¹

²¹ Расчеты ЭСКАТО на основе данных Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Институт статистики ЮНЕСКО, ИСЮ. База статистических данных. См. <http://data.uis.unesco.org/> (по состоянию на 10 октября 2017 года).

52. В миграционных процессах участвуют как мужчины, так и женщины, хотя пункты их назначения, численность и характеристики варьируются, в отражение высокой степени гендерного характера миграции. На долю женщин приходится 50,6 процентов мигрантов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, однако лишь 46 процентов мигрантов из региона, что свидетельствует о том, что женщины предпочитают мигрировать внутри региона.²² Часто женщины мигрируют в поисках работы в качестве прислуги; в Юго-Восточной Азии и районе Тихого океана проживает более 2 млн. женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги.²³ Поэтому стратегии в области миграции должны учитывать гендерные аспекты.

53. Миграция оказывает значительное воздействие на процесс развития как в странах назначения, так и в странах происхождения. В 2017 году объем переводов денежных средств мигрантами в Азиатско-Тихоокеанском регионе составил почти 284 млрд. долл. США.²⁴ В то же время сохраняются проблемы защиты мигрантов, прежде всего в контексте ограниченности возможностей для регулируемой миграции низкоквалифицированной рабочей силы и высоких затрат на трудоустройство. В ответ на требования работодателей мигранты часто прибывают или остаются в странах в неурегулированном положении, что облегчает процесс их эксплуатации и нарушения их прав человека; в то же время обследования мигрантов из стран Азиатско-Тихоокеанского региона показывают, что они платят значительные суммы за трудоустройство, варьирующиеся со среднего показателя на уровне 581 долл. США (для мигрантов из Непала в Малайзию) до 803 долл. США (мигранты из Индии и Филиппин в Саудовскую Аравию).²⁵

54. В ходе проведения Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания по Глобальному договору по безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, организованного ЭСКАТО в ноябре 2017 года, государства-члены сообщили о своих приоритетах, касающихся безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, включая расширение межгосударственного сотрудничества и сотрудничества с участием заинтересованных сторон; разработку правозащитных, учитывающих гендерную составляющую подходов к миграции; укрепление связей между миграцией и развитием; рассмотрение касающихся рабочей силы вопросов, в том числе при помощи расширения регулируемых путей для миграции рабочей силы всех уровней квалификации; и сокращение числа факторов, приводящих к небезопасной, неупорядоченной и нерегулируемой миграции, таких как конфликты, отсутствие безопасности и изменение климата, с тем чтобы обеспечить добровольный характер миграции.

²² Расчеты ЭСКАТО на основе данных Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, *Trends in International Migrant Stock: The 2017 Revision* («Тенденции международной миграции: издание 2017 года»).

²³ ILO, *ILO Global Estimates on Migrant Workers: Results and Methodology – Special Focus on Migrants Domestic Workers* (Geneva, 2015).

²⁴ World Bank, World Bank Migration and Remittances Data. См. www.worldbank.org/en/topic/migrationremittancesdiasporaissues/brief/migration-remittances-data (по состоянию на 15 июня 2018 года).

²⁵ Расчеты ЭСКАТО на основе данных Всемирного банка, “World – KNOMAD – ILO Migration Costs Surveys 2015” («Обследование затрат на иммиграцию Всемирного банка – КНОМАД – МОТ за 2015 год»). См. <http://microdata.worldbank.org/index.php/catalog/2938> (по состоянию на 15 июня 2018 года).

I. Урбанизация и внутренняя миграция

55. Государства-члены рассмотрели вопросы внутренней миграции и урбанизации в Декларации министров и признали необходимость использовать целостный подход к решению проблем городского развития. В регионе существуют большие потоки внутренних мигрантов, в основном из сельских в городские районы. Внутренняя мобильность, обуславливаемая факторами, аналогичными тем, которые приводят к международной миграции, такими как доступ к новым возможностям трудоустройства или перемещения в результате конфликтов или стихийных бедствий, может оказывать значительное воздействие на процесс содействия устойчивому развитию в том случае, если внутренние мигранты смогут получить доступ к достойному жилью и достойным рабочим местам и стать частью общества. Однако многие внутренние мигранты работают в неформальном секторе экономики, сталкиваются с проблемами социальной изоляции и плохими условиями жилья, и поэтому они в непропорционально большой степени страдают от стихийных бедствий. Несмотря на прогресс, доля городского населения в неформальных поселениях остается значительной в регионе и варьируется с 11,9 процента в Турции до 62,7 процента в Афганистане, по состоянию на 2014 год.²⁶

56. Масштабы урбанизации, обуславливаемые внутренней миграцией, естественным приростом населения и административной реклассификацией областей, носят исключительный характер. Число жителей городов увеличилось с 1,5 млрд. человек в 2000 году до 2,3 млрд. человек в 2018 году. Впервые в истории в 2018 году число жителей городов в регионе, по оценкам, превысит число сельских жителей.²⁷ Хотя число мегагородов увеличивается, при этом 20 из 30 самых крупных городов мира располагаются в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в основном рост концентрируется в малых и средних городах. Задействование выгод этого преобразования требует таких стратегий и планирования, которые обеспечивают экономический, социальный и политический охват мигрантов на всех политических и географических уровнях.

J. Народонаселение и устойчивое развитие

57. В Декларации министров государства-члены обязались собирать данные о воздействии бедствий, с тем чтобы поощрять эффективный процесс разработки политики, прогнозировать последствия различных климатических явлений и изменения климата и обеспечивать коллективные усилия по уменьшению в два раза глобальных выбросов двуокиси углерода и парниковых газов. В рамках Парижского соглашения страны ЭСКАТО согласились предпринимать все усилия при помощи определенного на национальном уровне вклада и регулярно сообщать о своих выбросах и изменениях в процессе осуществления.²⁸ Это имеет важное значение, поскольку в регионе располагается шесть из десяти

²⁶ Организация Объединенных Наций, Статистический отдел, база данных по показателям целей в области устойчивого развития. См. <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx> (по состоянию на 15 июля 2018 года).

²⁷ Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, Перспективы глобальной урбанизации: 2018 год, выпуск онлайн. См. <https://esa.un.org/unpd/wup/Download/> (по состоянию на 15 июля 2018 года).

²⁸ United Nations Framework Convention on Climate Change, "What is the Paris Agreement?" (по состоянию на 27 июля 2018 года).

ведущих глобальных источников парниковых газов и он является наиболее уязвимым районом мира, подверженным воздействию изменения климата.

58. В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены обязались обеспечить доступ к недорогой, надежной, устойчивой и современной энергии для всех. Надежные и недорогие энергетические услуги имеют основополагающее значение для повседневной жизни. Всеобщий доступ к чистой энергии повышает производительность, сокращает неравенство в сфере здравоохранения и укрепляет гендерное равенство и процесс охвата маргинализированного населения. Ликвидация практики использования не являющихся чистыми видов топлива оказывает значительное воздействие на качество окружающей среды как в городах, так и в сельских районах.

59. Прогресс в деле улучшения доступа к чистым видам топлива и технологии для приготовления пищи был относительно медленным. В 2014 году региональный показатель доступа к чистым вариантам приготовления пищи достиг 51,2 процента, по сравнению с 39,8 процента в 2000 году. Почти половина населения региона по-прежнему не имеет доступа к чистым видам топлива и технологиям для приготовления пищи. Правительствам необходимо приоритизировать чистые методы приготовления пищи и разработать стратегии, которые расширяют доступ к чистым видам топлива и технологиям. Например, в период 2010-2016 годов показатели доступа в Индонезии увеличились более чем на 17 процентов, в основном по той причине, что в 2007 году правительство поддержало программу перехода от керосина к сжиженному нефтяному газу, которой воспользовалось более 50 млн. домашних хозяйств и микропредприятий страны, перешедших к использованию более чистых плит.²⁹

60. Одна из основных задач государств-членов связана с рассмотрением последствий неравного доступа к чистым источникам энергии для здоровья. В Азиатско-Тихоокеанском регионе каждый второй человек полагается на использование таких твердых видов топлива, как навоз или древесина, для приготовления пищи и обогрева домов. Сжигание этих видов топлива оказывает отрицательное воздействие на качество воздуха. Существует прямая связь между доступом к чистым видам топлива и числом случаев смерти, обусловленных загрязнением воздуха в помещениях, в регионе.

61. Изменение климата и повышение интенсивности стихийных бедствий оказывают социальное воздействие. Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее подверженным бедствиям районом мира, при этом женщины и девочки страдают в непропорционально большой степени, в том числе в результате повышения уязвимости перед гендерным насилием в условиях чрезвычайных ситуаций. По сравнению с предыдущими годами в 2016 году в регионе было меньше бедствий; однако, несмотря на это, погибли 4 987 человек и пострадали 35 млн. человек, а ущерб, по оценкам, составил приблизительно 77 млрд. долл. США. В период 1970- 2016 годов в результате стихийных бедствий в странах региона погибли 2 млн. человек, а ущерб составил приблизительно 1,3 трлн. долл. США.³⁰

²⁹ Asia Sustainable and Alternative Energy Program, *Indonesia: Toward Universal Access to Clean Cooking*, East Asia and Pacific Clean Stove Initiative Series, No. 79279 (Washington, D.C., World Bank, 2013).

³⁰ *Asia-Pacific Disaster Report 2017: Leave No One Behind – Disaster Resilience for Sustainable Development* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.F.16).

62. По оценкам, в период 2015-2030 годов численность населения в чрезвычайно подверженных бедствиям районах увеличится более чем на 50 процентов в 26 городах и на 35-50 процентов – в 72 городах.³¹ Многие города в регионе реагируют на эти риски, выступая в роли лидеров деятельности по уменьшению опасности бедствий на уровне общин и смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. В последние годы сотрудничество между городами использовалось для обмена передовой практикой и получения доступа к стратегическим инструментам учитывающего риски и интересы малоимущего населения развития городов. В период 2015-2016 годов правительства создали комплексные глобальные рамки для борьбы с бедствиями, включающие шесть отдельных, но взаимосвязанных соглашений:

- a) Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий, 2015-2030 годы;
- b) Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- c) Парижское соглашение;
- d) Повестка дня для человечества;
- e) Новая повестка дня для развития городов;
- f) Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

63. Почти все страны в регионе осуществляют национальные стратегии уменьшения опасности бедствий с учетом Сендайской рамочной программы. Например, в феврале 2017 года Монголия приняла закон о защите от бедствий, с тем чтобы лучше организовать деятельность по уменьшению опасности бедствий на основе формирования правового окружения для национальных и местных платформ уменьшения опасности бедствий и разъяснения ролей и обязанностей различных заинтересованных сторон, участвующих в деятельности по уменьшению опасности бедствий.

К. Данные и статистические показатели

64. В областях, охватываемых Программой действий, улучшилось наличие данных, включая данные с разбивкой по возрасту и полу. В рамках Повестки дня на период до 2030 года сбор данных позволит улучшить мониторинг Программы действий в будущем. По большинству показателей целей в области устойчивого развития уже имеются некоторые данные. Однако, поскольку сбор данных по целям начался только недавно, существующие данные пока не обеспечивают отслеживания прогресса по времени.

65. Мониторинг социальных показателей отстает от мониторинга экономических показателей. Наличие данных по социальным показателям целей в области устойчивого развития варьируются по субрегионам, при этом в

³¹ Ibid.

районе Тихого океана существует слишком ограниченный объем данных для анализа тенденций.³²

66. Улучшаются системы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. По крайней мере в 22 странах региона регистрируются по крайней мере 90 процентов всех детей в возрасте до пяти лет и их рождения. В Декларации министров по «Получению полной статистической картины» в Азиатско-Тихоокеанском регионе члены и ассоциированные члены ЭСКАТО обязались обеспечить достижение конкретных целей по регистрации актов гражданского состояния к 2024 году.³³

67. Десятилетний цикл переписи населения и домашних хозяйств предоставляет важную возможность для стран в связи с переписью всех людей в стране в конкретное время и сбором данных о небольших группах и небольших областях, которые невозможно получить из других источников. Поэтому переписи имеют важное значение для определения того, были ли охвачены все группы.

68. Большинство стран и территорий в Азиатско-Тихоокеанском регионе проводит раунд переписей 2020 года, охватывающих период 2015-2024 годов. Несколько стран и территорий уже провели переписи после 2015 года; другие же должны провести их на протяжении нескольких следующих лет. В целом, раунд 2020 года характеризуется приверженностью модернизации традиционных процессов переписи. Это обусловлено вопросами, касающимися стоимости переписи населения, повышением необходимости в обновленных и дезагрегированных данных переписей, в частности в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и наличием новых технологий. Они позволят разработать инновационные способы проведения переписей, такие как сбор геопространственных данных или использование ручных электронных устройств.

69. Невзирая на прогресс, дополнительные усилия необходимы для улучшения сбора и анализа данных, прежде всего данных, дезагрегированных по признаку пола, возраста и другим характеристикам, где уместно.

III. Выводы

70. Программа действий является наиболее комплексным согласованным документом по вопросам народонаселения и развития по состоянию на нынешнюю дату. В своей резолюции 65/234 от 22 декабря 2010 года Генеральная Ассамблея продлила срок действия Программы действий на период после 2014 года, а ее содержание поддерживает и дополняет Повестку дня на период до 2030 года. Эти документы содержат общие положения об устойчивом развитии на основе обеспечения всеобщих прав человека, равенства, включая гендерное равенство и предоставление полномочий женщинам, и достоинства для всех, всеобщего доступа к здравоохранению, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, недискриминации, качественного образования, экономических возможностей и надлежащей фактологической базы для

³² *Statistical Yearbook for Asia and the Pacific 2017: Measuring SDG Progress in Asia and the Pacific – Is There Enough Data?* (United Nations publication, Sales No. E.18.II.F.1).

³³ Резолюция 71/14 Комиссии, приложение.

принятия решений, планирования и мониторинга, с тем чтобы охватить всех людей.

71. В Азиатско-тихоокеанской декларации министров о народонаселении и развитии, принятой на шестой Азиатско-тихоокеанской конференции по народонаселению, выявлен ряд мер и новых вопросов, таких как стихийные бедствия и изменение климата. В своей совокупности эти документы обеспечивают комплексный набор целей и действий для поощрения социальной справедливости, ликвидации нищеты и охраны окружающей среды, с тем чтобы удовлетворить потребности как нынешнего, так и будущих поколений.

72. Хотя в регионе удалось сократить показатели абсолютной нищеты, много людей, прежде всего женщин, заняты на уязвимых работах. Необходимо сделать больше для обеспечения надлежащих и достойных рабочих мест для всех, и в частности для женщин. В нескольких странах одной из основных проблем является безработица среди молодежи.

73. Положение в области здравоохранения в регионе улучшается ввиду повышения эффективности услуг здравоохранения и доступа к ним. Однако некоторые группы по-прежнему сталкиваются с большими препятствиями при получении доступа к таким услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Женщины, находящиеся в условиях гуманитарных кризисов, не имеют адекватного доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Предоставление всего комплекса недорогих, доступных и учитывающих гендерные и возрастные аспекты качественных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья необходимо дополнительно укрепить, и повышенное внимание следует уделять поощрению и защите репродуктивных прав, с тем чтобы обеспечить доступ к информации и услугам в интересах маргинализированных групп населения.

74. Хотя Азиатско-Тихоокеанский регион обеспечил гендерное равенство в сфере начального и среднего образования, он отстает в областях участия женщин в политической деятельности и их представленности на руководящих должностях. Больше внимание следует уделять участию женщин в политической деятельности и предоставлению им экономических полномочий. Для содействия участию женщин в трудовой деятельности также необходимо принять гибкие и оказывающие поддержку стратегии трудоустройства женщин, а также обеспечить адекватный уход за детьми. Дополнительные усилия необходимы для решения проблемы насилия в отношении женщин, включая сбор надежных данных по этой теме.

75. Ряд стран в Восточной и Северо-Восточной Азии и Юго-Восточной Азии находятся на этапе быстрого старения населения. Страны должны готовиться к старению населения, осуществляя капиталовложения в целях социальной защиты и повышения производительности труда. Другие страны, прежде всего в Южной и Юго-Западной Азии, могут еще получить демографические дивиденды от наличия большого населения трудоспособного возраста, однако только в том случае, если они смогут в ближайшее время обеспечить инвестиции в интересах детей и молодежи и создать достойные рабочие места.

76. В регионе также наблюдается международная миграция на беспрецедентных уровнях. Один из вопросов по-прежнему связан с защитой прав мигрантов. Страны происхождения и назначения должны сотрудничать по

вопросам уважения и защиты прав всех мигрантов на основе поощрения регулируемой и упорядоченной миграции рабочей силы при помощи международного сотрудничества и обмена информацией, оформления документов трудящихся-мигрантов, информирования потенциальных трудящихся-мигрантов и работодателей о регулируемых каналах миграции, включая применимые условия и обязанности, путем участия в социальном диалоге и рассмотрения проблемы нерегулируемой миграции.

77. Для обеспечения дополнительного прогресса в деле реализации Программы действий, а также достижения целей устойчивого развития следует расширить усилия и разработать более адресные программы для охвата незадействованных групп населения. Стратегии и программы должны включать конкретные положения о том, как охватывать эти группы и учитывать их потребности. С этой целью на основе активного участия правительств, гражданского общества, частного сектора и системы Организации Объединенных Наций следует наладить новые и более прочные партнерские отношения. Сбор и анализ надлежащих данных имеет основополагающее значение для разработки политических мер и эффективных стратегий для охвата тех, кто находится в самом маргинализированном положении.
